28.02
2017

LAWTRENDMONITOR #2
Центр правовой трансформации

**В выпуске:**

- *Новости законодательства;*
- *Новости законопроектной деятельности;*
- *Заседание Совета общественных организаций при Департаменте по гуманитарной деятельности;*
- *Предложения по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи;*
- *Общественное обсуждение проекта изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об образовании*
- *Предоставление отчетов в регистрирующий орган и предоставление налоговой декларации;*
- *Статистика Минюста;*
- *Заседание рабочей группы по изучению проблематики смертной казни;*
- *Amnesty International представила ежегодный доклад;*
- *Обращение организаций гражданского общества «О поддержке ходатайства правозащитницы Елены Тонкачевой о сокращении срока высылки».*

**Центр правовой трансформации**

некоммерческая организация, целью деятельности которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права.

**Lawtrend**

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

## Уважаемые читатели!

В выпуске электронного бюллетеня LawtrendMonitor #2, который традиционно получился очень информативным, мы хотели бы обратить ваше внимание на разделы, посвященные предложениям по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи, напомнить о необходимости предоставления ежегодных отчетов в регистрирующий орган до 1 марта 2017 г . общественным объединениям, их союзам и фондам, о том, что продолжается общественное обсуждение проекта изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об образовании. Надеемся, что читателям бюллетеня будет полезна статистика Министерства юстиции о зарегистрированных в 2016 году общественных объединениях, политических партиях, профессиональных союзах и фондах.
В бюллетене также содержится информация о принятых нормативно-правовых актах, новостях законопроектной деятельности, о заседании рабочей группы по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь и др.

## Новости законодательства

1. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2017 г.  № 149 утвержден Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы.
Это пятый программный документ, направленный на развитие механизмов внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества. К Национальному плану действий прилагается также список мероприятий с указанием сроков реализации и ожидаемых результатов. В числе исполнителей по некоторым мероприятиям заявлены и общественные объединения (не поименованы).

Документ опубликован на сайте Совета Министров - http://pda.government.by/ru/solutions/2816

2. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2017 г. № 148 вносятся изменения в состав Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденный постановлением Совета Министров

Республики Беларусь от 30 июня 2012 г. № 613 «Об утверждении Положения о Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь и его состава».

В новый состав Совета вошли представители общественных объединений, например, Ирина Альховка, председатель правления международного общественного объединения «Гендерные перспективы», Людмила Петина, сопредседатель общественного объединения «Женское независимое демократическое движение», Светлана Бурова, председатель общественного объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин».

Документ вступил в силу 23 февраля 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700148&p1=1&p5=0

3. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2017 г. № 125 утвержден республиканский план мероприятий по проведению в 2017 году Года науки.

Документ опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700125&p1=1

4. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2017 г. № 112 утверждено Положение о порядке и условиях оказания социальных услуг на основании договоров пожизненного содержания с иждивением за счет средств местных бюджетов.

Документ опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь – http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700112&p1=1

5. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля № 111 внесены изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 «Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы». В мероприятиях подпрограммы 1 «Семья и детство» предусмотрено, в том числе, развитие сотрудничества с общественными и религиозными организациями по сохранению и укреплению семейных ценностей, ответственного родительства.

Постановление вступило в силу 24 февраля 2017 г. Опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700111&p1=1&p5=0

6. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2017 г. № 103 утвержден план подготовки законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2017 году.

Постановление опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700103&p1=1&p5=0

7. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 февраля 2017 г. № 101 одобрены следующие проекты международной технической помощи:

- Содействие занятости и самозанятости населения в малых и средних городах Республики Беларусь»;
- Расширение участия гражданского общества в принятии решений по вопросам социальной интеграции в Беларуси»;
- Установка ветротурбины в Республике Беларусь».

Постановление вступило в силу 7 февраля 2017 г. Доступно на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700101&p1=1&p5=0

8. Постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 30 января 2017 г. № 7 утвержден перечень творческих союзов, в который включены, например, Общественное объединение «Белорусская гильдия актеров кино», Общественное объединение «Белорусский союз архитекторов», Общественное объединение «Белорусский союз дизайнеров», Общественное объединение «Белорусский союз журналистов» и др.

В то же время, в перечне творческих союзов не оказалось старейшего творческого объединения Беларуси - Союза белорусских писателей или Общественного объединения "Белорусская ассоциация журналистов".

Предлагаем ряд комментариев на эту тему:

- http://naviny.by/article/20170220/1487611062-aleksievich-i-neklyaev-mogut-popolnit-nestroynye-ryady-tuneyadcev
- http://nn.by/?c=ar&i=185722&lang=ru
- http://euroradio.fm/ru/soyuz-belorusskih-pisateley-priravnyali-k-tuneyadcam

Постановление вступило в силу 19 февраля 2017 г. Доступно на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21731790&p1=1&p5=0

9. Постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 26 января 2017 г. № 4 устанавливаются некоторые формы документов по приемке в эксплуатацию недвижимой материальной историко-культурной ценности.

Постановлением установлены:
- форма заявления о выдаче заключения о соответствии принимаемой в эксплуатацию недвижимой материальной историко-культурной ценности научно-проектной документации на выполнение ремонтно-реставрационных работ на материальных историко-культурных ценностях;
- форма заключения о соответствии принимаемой в эксплуатацию недвижимой материальной историко-культурной ценности научно-проектной документации на выполнение ремонтно-реставрационных работ на материальных историко-культурных ценностях.

Постановление вступило в силу 15 февраля 2017 г. Опубликовано на на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21731775&p1=1

10. Решением Брестского областного исполнительного комитета от 5 января 2017 г. № 4 утверждена Инструкция о порядке формирования областного реестра молодежных и детских общественных объединений, ассоциаций (союзов) молодежных и (или) детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Постановление вступило в силу 29 января 2017 г. Доступно на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=R917b0081323&p1=1

## Новости законопроектной деятельности

11. В феврале 2017 г. в Палате представителей НС Республики Беларусь состоялись заседания рабочих групп по подготовке ко второму чтению проектов Законов:

- «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» - http://bit.ly/2kZ1dWM
- «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» - http://bit.ly/2lL3jxP

## Заседание Совета общественных организаций при Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь

12. На прошедшем в январе 2017 г. заседании Совета общественных объединений при Департаменте по гуманитарной деятельности обсуждались вопросы регламентирования деятельности Совета общественных организаций, а также вопросы, возникающие в ходе применения норм законодательства об иностранной безвозмездной помощи. В целях формирования предложений по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи принято решение о создании соответствующей рабочей группы. Подробнее - http://dha.gov.by/novosti/zasedanie-soveta-obshhestvennyx-organizacij-pri-departamente-po-gumanitarnoj-deyatelnosti-upravleniya-delami-prezidenta-respubliki-belarus/

Также в ходе заседания было решено, что до 19 февраля 2017 г. субъекты, заинтересованные в изменениях законодательства об иностранной безвозмездной помощи, направят свои предложения по изменению Положения, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 “Об иностранной безвозмездной помощи”.

К настоящему моменту известно, что в Департамент по гуманитарной деятельности свои предложения представили ряд некоммерческих субъектов, например, Международное общественное объединение «Взаимопонимание», Международное просветительское общественное объединение «АКТ», Общественное объединение «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам».

Центр правовой трансформации также направил свои предложения по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи (см.след. раздел).

## Предложения по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи

13. Центр правовой трансформации (Lawtrend) подготовил предложения по совершенствованию законодательства об иностранной безвозмездной помощи и направил их в Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь.

Предложения были подготовлены на основе анализа применения норм Декрета Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 “Об иностранной безвозмездной помощи”, вступившего в силу 4 марта 2016 года, а также сложившейся правоприменительной практики. В предложениях были также учтены вопросы и проблемы, поднятые участниками публичной дискуссии “Иностранная помощь для НКО – решаем проблемы вместе”, организованной Международным просветительским общественным объединением «АКТ», Ассамблеей неправительственных демократических организаций и Центром правовой трансформации (Lawtrend) 9 ноября 2016 г.

Подробнее на сайте Центра правовой трансформации - http://www.lawtrend.org/?p=9842

## Общественное обсуждение проекта изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об образовании

14. Проект изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об образовании вынесен на общественное обсуждение. Текст документа доступен на портале Министерства образования в рубрике "В центре внимания" - http://edu.gov.by/

Предложения принимаются до 1 марта 2017 г.

Проект Кодекса планируется в установленном порядке внести в Палату представителей НС Республики Беларусь до июля 2017 г.

## Предоставление отчетов в регистрирующий орган. Предоставление налоговых деклараций

15. Центр правовой трансформации (Lawtrend) напоминает общественным объединениям, их союзам и фондам о необходимости предоставления ежегодных отчетов в регистрирующий орган до 1 марта 2017 г. Фондам также до представления отчетов в регистрирующий орган необходимо опубликовать отчет об использовании своего имущества.

Подробнее - http://www.lawtrend.org/?p=9820

Также на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь опубликована справочная информация о представлении физическими лицами налоговой декларации за 2016 год - http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/february/23091/

## Статистика Министерства юстиции

16. Министерством юстиции Республики Беларусь опубликована статистика зарегистрированных в 2016 году общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов и фондов.

По данным Минюста по сравнению с 2015 годом общее количество зарегистрированных общественных объединений увеличилось на 2,5% (с 2665 на 1 января 2016 года до 2731 на 1 января 2017 года). Количество зарегистрированных фондов увеличилось на 4,9% (с 164 на 1 января 2016 года до 172 на 1 января 2017 года). Министерством юстиции приводятся также данные о количестве зарегистрированных в Беларуси общественных объединений по направлениям деятельности. Подробнее - http://minjust.gov.by/ru/news/909/

К сожалению, Центр правовой трансформации (Lawtrend) не может предоставить анализ зарегистрированных общественных объединений, фондов и учреждений, который мы готовили на протяжении нескольких лет. Это связано с тем, что последние два года отдельные данные о регистрируемых общественных объединениях, фондах и учреждениях являются не публичной информацией (приводятся лишь общие сведения о регистрируемых субъектах хозяйствования, также в ЕГР можно найти информацию о конкретном юридическом лице).

## Заседание рабочей группы по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь

17. В начале февраля 2017 г. в Палате представителей состоялось первое заседание нового состава рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь.

Как отмечается, целью рабочей группы не являлось убеждение в необходимости отмены либо сохранения смертной казни, а лишь доведение до широких слоев общественности тех аспектов, которые касаются данного вида наказания, и мониторинг ситуации. Подробнее - http://bit.ly/2mbL1Dg

## Amnesty International представила ежегодный доклад

18. Правозащитная организация Amnesty International представила ежегодный доклад (Amnesty International 2016/2017), посвященный ситуации с правами человека в мире.

В разделе доклада, посвященном Беларуси, отмечается, что по-прежнему сохранялись суровые ограничения прав на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний, власти продолжали отказываться от сотрудничества со Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. НКО и политические партии по-прежнему сталкивались с неправомерными ограничениями, включая обязательную регистрацию. Подробнее - http://www.lawtrend.org/?p=9847

## Обращение организаций гражданского общества Республики Беларусь «О поддержке ходатайства правозащитницы Елены Тонкачевой о сокращении срока высылки»

19. 21 февраля 2017 г. Елена Тонкачева, председатель Правления Центра правовой трансформации подала ходатайство о сокращении срока запрета ее въезда в Республику Беларусь и исключении ее из списка лиц, которым запрещен въезд в Республику Беларусь. Это третья попытка правозащитницы добиться сокращения срока ее высылки.

Организации гражданского общества Республики Беларусь, среди которых Беларусская Национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства, Правозащитный центр “Весна”, Республиканское правозащитное общественное объединение “Белорусский Хельсинкский Комитет”, Товарищество “Зеленая сеть”, Белорусский Молодежный Национальный Свет “РАДА”, Общественное объединение “Белорусская ассоциация журналистов” и др., инициировали ряд действий в поддержку Елены Тонкачевой.

Подробнее - http://www.lawtrend.org/?p=9857